



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ

ПРОТОКОЛ

23.06.2026 г. № 1

г. Комсомольск-на-Амуре

заседания комиссии
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год и
плановый период

Председатель: Заплутаев Д.А. – глава города Комсомольска-на-Амуре.

Заместитель председателя: Марьева Е.А. – руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края.

Секретарь: Нечай И.Н.

Присутствовали:

члены комиссии: Александров А.В., Бережной В.В., Генералова Г.Ф., Ерёмкина А.П., Ермаков М.В., Кайгородцева А.Н., Кияткина О.А., Кускова Л.А.

приглашённые: Войтик М.С., Запорожский С.А., Корунова М.Ф., Кривуша И.Н., Михалева Н.В., Новикова Н.А., Носкова Т.С., Савина О.Ю., Свинаярева Н.Ю., Чеховская О.Е.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об основных подходах разработки направлений социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе в части прогнозируемого темпа роста фонда оплаты труда в организациях города в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов.

Докладчик: Кияткина Олеся Александровна – руководитель Управления экономического развития администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее – Управление экономического развития).

2. О прогнозных индексах роста цен на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе на коммунальные услуги (тепло-, электроэнергию, водоснабжение, водоотведение) и платные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями.

Докладчик: Кияткина Олеся Александровна – руководитель Управления экономического развития.

3. О подходах формирования налоговой и бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Докладчик: Марьева Елена Анатольевна - руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – Финансовое управление).

Содокладчики: Запорожский С.А., Новикова Н.А., Войтик М.С.

4. Об основных подходах к долговой политике города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Докладчик: Марьева Елена Анатольевна - руководитель Финансового управления.

5. Об общих подходах к формированию предельных объёмов бюджетных ассигнований бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Докладчик: Марьева Елена Анатольевна - руководитель Финансового управления.

6. Информация об участии города Комсомольска-на-Амуре в государственных программах Хабаровского края на 2027-2029 годы.

Докладчик: Кияткина Олеся Александровна – руководитель Управления экономического развития.

Вопрос № 1.

СЛУШАЛИ:

Кияткину О.А. - об основных подходах разработки направлений социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе в части прогнозируемого темпа роста фонда оплаты труда в организациях города в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов.

ВЫСТУПИЛИ:

Заплутаев Д.А., Александров А.В., Ермаков М.В., Марьева Е.А., Кускова Л.А., Кайгородцева А.Н.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию об основных направлениях социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Вопрос № 2.

СЛУШАЛИ:

Кияткину О.А. - о прогнозных индексах роста цен на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе на коммунальные услуги (тепло-, электроэнергию, водоснабжение, водоотведение) и платные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями.

ВЫСТУПИЛИ:

Марьева Е.А., Кайгородцева А.Н. - в части применения индекса роста

цен на платные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями (далее – платные услуги).

РЕШИЛИ:

1. При расчёте расходной части бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – бюджет города) на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов руководствоваться прогнозными индексами роста цен на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, предусмотренными в общих подходах к формированию предельных объёмов бюджетных ассигнований бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (за исключением платных услуг).

2. Темп роста цен на платные услуги на 2027-2029 годы установить в размере 10%.

Вопрос № 3.

СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. - о подходах формирования налоговой и бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе в части взимания местных налогов, платежей, администрируемых отделами и управлениями администрации города Комсомольска-на-Амуре.

ВЫСТУПИЛИ:

Заплутаев Д.А., Ермаков М.В., Ерёмкина А.П., Свинаярева Н.Ю., Запорожский С.А., Войтик М.С., Кияткина О.А., Новикова Н.А., Генералова Г.Ф., Кайгородцева А.Н., Носкова Т.С.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать основные подходы к формированию налоговой и бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

2. При формировании доходной части бюджета города Комсомольска - на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов по неналоговым платежам, администрируемым отраслевыми органами администрации города Комсомольска-на-Амуре, учесть индексацию на уровень инфляции - 4,0% ежегодно:

- 1) размера платы за наем муниципального жилищного фонда;
- 2) размера арендной платы за земельные участки;
- 3) размера арендной платы при передаче в аренду нежилых помещений муниципальной собственности;
- 4) размера платы за размещение рекламных конструкций по действующим договорам.

Срок: до 8 июля 2026 года.

3. Управлению экономического развития:

1) обеспечить проработку вопроса об увеличении периодичности проведения конкурсов на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Комсомольска-на-Амуре, с внесением соответствующих изменений в Положение об организации и проведении конкурса на право

заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Комсомольска-на-Амуре, утверждённое постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15 июля 2025 года № 1651-па.

Срок: до 1 сентября 2026 года.

4. Управлению промышленности транспорта и информатизации администрации города Комсомольска-на-Амуре с целью привлечения к административной ответственности лиц, осуществляющих размещение автотранспортных средств на озеленённых территориях и газонах города:

1) решить с Министерством цифрового развития и связи Хабаровского края вопрос о получении доступа к сведениям Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Комсомольску-на-Амуре для получения информации, позволяющей идентифицировать физических лиц - владельцев транспортных средств, допустивших нарушения, выявленные посредством программного комплекса «Дозор».

Срок: до 1 августа 2026 года.

5. Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края:

1) провести инвентаризацию всех оформленных разрешений (в форме договора) о сносе зелёных насаждений на предмет своевременной оплаты восстановительной стоимости зелёных насаждений и несанкционированного сноса зелёных насаждений на территории города Комсомольска-на-Амуре.

Срок: до 1 августа 2026 года;

2) при выявлении нарушений, связанных с незаконным сносом зелёных насаждений, и несвоевременной оплатой восстановительной стоимости зелёных насаждений оформить необходимые документы для рассмотрения их в судебном порядке и взыскания средств в бюджет города.

Срок: до 1 сентября 2026 года.

6. Отраслевым органам администрации города Комсомольска-на-Амуре - администраторам доходов бюджета города:

1) при расчёте администрируемых платежей на 2027-2029 годы в обязательном порядке учесть погашение просроченной дебиторской задолженности по соответствующим видам доходов, сложившейся по состоянию на 1 июля 2026 года;

2) в случае невключения просроченной дебиторской задолженности в расчёт прогноза по администрируемым платежам на 2027-2029 годы, обосновать причины её не включения.

Срок: до 8 июля 2026 года.

7. Комитету по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края в целях пополнения доходной части бюджета города обеспечить безусловное выполнение рекомендаций постоянной комиссии по бюджету и экономическому развитию Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 17 июня 2026 года №5/1 в

части упорядочения деятельности на территории города Комсомольска-на-Амуре нестационарных торговых объектов.

Срок: 2026-2027 годы.

Вопрос № 4.

СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. - об основных подходах к долговой политике города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить основные подходы к долговой политике города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению 1 к настоящему протоколу.

Вопрос №5

СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. - об общих подходах к формированию предельных объёмов бюджетных ассигнований бюджета города на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – общие подходы к предельным объёмам).

Общие подходы к предельным объёмам разработаны с учётом сложного исполнения бюджета города в текущем году.

Необеспеченный источниками дефицит бюджета города на 2026 год (по состоянию на 1 июня) прогнозируется в размере 1,3 млрд рублей в связи с ожидаемым недопоступлением запланированных собственных доходных источников.

Указанная ситуация напрямую влияет на формирование доходов на 2027-2029 годы и ограничивает возможность планирования расходов по вопросам местного значения с учётом необходимости обеспечения расходов на оплату труда с начислениями и коммунальные платежи.

Поручениями Президента Российской Федерации от 18 апреля 2026 года №Пр-945 и от 23 апреля 2026 года №Пр-1005 установлено требование к бюджетам всех уровней по обеспечению их сбалансированности и устойчивости в условиях текущей политической и экономической ситуаций, сокращению размера дефицита (далее – поручения Президента РФ).

В поручениях Президента РФ предлагается обеспечить сокращение государственных (муниципальных) заданий на 10%, иных закупок – на 10%, субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям – на 10%.

Кроме того, сократить предельную численность государственных (муниципальных) служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной (муниципальной) службы, работников государственных (муниципальных) учреждений в пределах 15% при условии сохранения на постоянной основе 50% высвободившихся в результате сокращения средств на увеличение фонда оплаты труда работников (служащих).

Также рекомендуется приостановить или перенести на более поздний срок реализацию новых инвестиционных проектов.

В сложившихся условиях прогнозирование бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы должно осуществляться при жёстком ограничении неприоритетных направлений расходов, безусловном обеспечении социальных обязательств, недопущении принятия новых расходных обязательств, планировании расходов на обеспечение жизнедеятельности города исключительно исходя из реальных собственных доходных источников.

ВЫСТУПИЛИ:

Заплутаев Д.А., Свинаярева Н.Ю., Генералова Г.Ф., Кайгородцева А.Н.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить общие подходы к предельным объёмам согласно приложению 2 к настоящему протоколу.

2. Финансовому управлению довести общие подходы к предельным объёмам до главных распорядителей средств бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – главные распорядители).

3. Главным распорядителям принять общие подходы к предельным объёмам к обязательному исполнению и при подготовке бюджетных проектировок на 2027-2029 годы:

1) обеспечить представление в Финансовое управление информации, предусмотренной Графиком подготовки и рассмотрения документов и материалов, формируемых при составлении проекта бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, утверждённым распоряжением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 мая 2026 года №97-ра для подготовки расчётов и материалов на второе заседание Бюджетной комиссии.

Срок: 10 июля 2026 года;

2) при формировании обоснований бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы исходить из жёсткой расстановки приоритетов расходов и исключения затрат, не имеющих обязательного или первоочередного характера;

3) представить в Финансовое управление целевые показатели заработной платы на 2027-2029 годы работников, на которых распространяется действие указов Президента Российской Федерации.

Срок: 10 июля 2026 года;

4) не планировать на 2027-2029 годы новые расходные обязательства по вопросам местного значения и не допускать увеличения действующих расходных обязательств.

4. Управлению экономического развития:

1) провести анализ дублирования функций органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре и избыточности штатных единиц по главным распорядителям;

2) совместно с отделом строительства администрации города Комсомольска-на-Амуре, Управлением архитектуры и градостроительства

администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края провести оценку инвестиционных проектов с длительным сроком окупаемости.

Срок: 20 июля 2026 года;

3) до стабилизации ситуации с собственными доходными источниками исключить планирование и реализацию крупных инфраструктурных проектов на территории муниципального образования за счёт средств бюджета города.

5. В целях выполнения поручений Президента РФ в 2027-2029 годах по сокращению предельной численности муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, работников муниципальных учреждений в пределах 15% при условии сохранения на постоянной основе 50% высвободившихся в результате сокращения средств на увеличение фонда оплаты труда работников (служащих):

1) Управлению экономического развития разработать подходы по сокращению предельной численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

2) главным распорядителям проанализировать штатную численность подведомственных муниципальных учреждений, определить возможность сокращения предельной численности их работников с последующим направлением информации в Управление экономического развития.

Результаты проведённой работы вынести на обсуждение в рамках второго заседания комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

Срок: 30 июля 2026 года;

6. В целях определения предельного объёма бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов предоставить в Финансовое управление соответствующую информацию (по состоянию на 1 июля) о возмещении вреда, причинённого гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов администрации города Комсомольска-на-Амуре и их должностных лиц и взыскании денежных средств за счёт казны города Комсомольска-на-Амуре, в том числе:

1) Правовому управлению администрации города Комсомольска-на-Амуре – перечень судебных решений (дату, номер) в разрезе главных распорядителей.

Срок: 10 июля 2026 года;

2) главным распорядителям – перечень судебных решений (дату, номер) с указанием в разрезе каждого судебного решения объёмов расходов, необходимых для их исполнения в 2027-2029 годах.

Срок: 10 июля 2026 года;

7. В условиях недостатка собственных доходных источников главным распорядителям:

1) в 2026 году:

а) обеспечить постоянный мониторинг и оценку результативности

расходов, исключить осуществление неэффективных закупок;

б) обеспечить развитие платных услуг;

в) осуществлять реализацию мероприятий по поручениям Губернатора и Правительства Хабаровского края, главы города Комсомольска-на-Амуре, финансовое обеспечение которых не предусмотрено на 2026 год, исключительно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему главному распорядителю;

г) не допускать перераспределения бюджетных ассигнований, потребность в которых возникнет до конца текущего года;

д) представить в Финансовое управление не позднее 6 июля 2026 года информацию об отдельных показателях бюджета города в целях подготовки расчётов, необходимых для решения вопроса с Министерством финансов Хабаровского края (далее - министерство финансов) по обеспечению сбалансированности бюджета города в текущем году, по формам, доведённым Финансовым управлением.

2) в 2027 году:

а) в целях обеспечения безопасности детей и соблюдения требований законодательства провести анализ системы охраны соответствующих муниципальных учреждений. В рамках анализа провести сравнительный расчёт затрат на реализацию различных вариантов охраны в целях оптимизации указанных расходов с учётом прогнозируемого роста минимального размера оплаты труда. Разработать поэтапный план мероприятий по обеспечению соответствующих муниципальных учреждений услугами частных охранных предприятий.

Срок: до 1 января 2027 года;

б) установить жёсткие критерии отбора подрядчиков, обеспечить поэтапную оплату работ и услуг для муниципальных нужд исключительно по факту их выполнения, минимизировать авансирование муниципальных контрактов за счёт средств бюджета города.

в) не перераспределять экономию бюджетных средств, полученную по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Срок: в течение 2027 года.

8. Финансовому управлению:

1) в целях формирования резерва для непредвиденных расходов на исполнение поручений Губернатора Хабаровского края в 2027 году внести изменения в Порядок направления средств, полученных в результате экономии бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Комсомольска-на-Амуре, утверждённый постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 5 декабря 2017 года № 2980-па в части установления запрета на перераспределение экономии.

Срок: до 1 декабря 2026 года;

2) в целях обеспечения сбалансированности бюджета города в 2026

году подготовить расчёты и обоснования недостатка собственных доходных источников для обеспечения принятых на текущий год бюджетных обязательств.

Срок: до 10 июля 2026 года;

3) организовать выездное совещание в министерстве финансов с участием главы города Комсомольска-на-Амуре и исполняющего обязанности заместителя главы администрации города по экономическим вопросам.

Срок: по согласованию с министерством финансов.

Вопрос № 6.

СЛУШАЛИ:

Кияткину О.А. - об участии города Комсомольска-на-Амуре в государственных программах Хабаровского края на 2027-2029 годы.

ВЫСТУПИЛИ:

Александров А.В. – о рассмотрении целесообразности участия в новых инвестиционных программах с учётом сложного исполнения бюджета города в текущем году и проблемами по формированию доходной части бюджета города на 2027-2029 годы.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию об участии города Комсомольска-на-Амуре в государственных программах Хабаровского края на 2027 – 2029 годы.

2. Управлению экономического развития совместно с главными распорядителями:

1) провести дополнительную оценку участия города в государственных программах и региональных проектах на 2027-2029 годы исходя из приоритетности направлений, минимальной доли участия за счёт средств бюджета города и реальных возможностей собственных доходных источников бюджета города;

2) рассмотреть целесообразность участия в софинансировании новых приоритетных объектов капитального строительства на 2027 год с учётом не только расходов на разработку проектной документации и доли софинансирования, но и последующих текущих и эксплуатационных затрат на содержание объектов, подготовить соответствующие предложения и направить их в Финансовое управление.

Срок: 20 июля 2026 года.

Глава города,
Председатель комиссии по
бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год
и плановый период



Д.А. Заплутаев

Приложение 1
УТВЕРЖДЕНО
протоколом
заседания комиссии
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год
и плановый период
от 23.06.2026 г. № 1

**Основные подходы
к формированию долговой политики
города Комсомольска-на-Амуре
на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов**

Основными целями долговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов являются:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета города.
2. Своевременное исполнение долговых обязательств.
3. Обеспечение долговой устойчивости бюджета города.
4. Развитие муниципального рынка ценных бумаг.

Реализация долговой политики города Комсомольска-на-Амуре будет осуществляться в рамках решений следующих задач:

1. Соблюдение ограничений параметров муниципального долга, установленных бюджетным законодательством и условиями договоров (соглашений), заключённых с Министерством финансов Хабаровского края о предоставлении бюджетных кредитов из краевого бюджета:

а) объем муниципального долга не должен превышать утверждённый решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов бюджета города без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений;

б) доля общего объёма долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объёме доходов бюджета города без учёта безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год не должна превышать 54,54%;

в) привлечение заёмных средств в бюджет города от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 % годовых.

2. Формирование условий, способствующих сохранению показателей долговой устойчивости, в пределах позволяющих отнести город к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой.

3. Оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания.

4. Обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа, недопущение возникновения просроченных обязательств.

5. Реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений с министерством финансов Хабаровского края по реструктуризации бюджетных кредитов и списанию двух третей задолженности города Комсомольска-на-Амуре перед Хабаровским краем по бюджетным кредитам, в том числе направление высвобождаемых средств на инфраструктурные проекты и расходы инвестиционного характера в рамках реализации утверждённых Правительством Российской Федерации мастер - планов городов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДВФО и Арктической зоны.

6. Развитие среднесрочных и долгосрочных рыночных форм заимствования.

7. Сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

8. Учёт и анализ информации о муниципальном долге, и формирование отчётности о муниципальных долговых обязательствах городского округа.

9. Повышение прозрачности политики управления муниципальным долгом.

В качестве инструментов долговой политики предлагается:

1. Привлечение бюджетных кредитов:

- из федерального бюджета (на пополнение остатков средств на счёте бюджета города);

- из краевого бюджета (для частичного покрытия дефицита бюджета города, для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города).

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Кредиты от кредитных организаций городом привлекаются исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 % годовых в связи с принятыми обязательствами администрацией города перед министерством финансов Хабаровского края, а также рекомендациями министерства финансов Российской Федерации в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации от 18 апреля 2026 года №Пр-945.

3. Размещение муниципальных займов, осуществляемых путём выпуска муниципальных ценных бумаг.

Эмиссия муниципальных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволяет единовременно и в необходимом объёме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств.

Достоинствами выпуска муниципальных ценных бумаг являются длительный период заимствования финансовых ресурсов и возможность распределения (диверсификации) муниципального долга города по видам заимствований и кредиторам.

Решение о целесообразности использования в 2027-2029 годах данного инструмента планируется принимать на основании регулярного мониторинга

финансового рынка, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и стоимости обслуживания данного вида заимствования.

4. Использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счёте бюджета города путём привлечения временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Комсомольска-на-Амуре, а также средств поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета города в целях финансирования временных кассовых разрывов.

Основные риски, связанные с управлением муниципального долга:

- риск недопоступления планируемых доходов бюджет города необходимых для финансирования принятых расходных обязательств, что приведёт к поиску альтернативных источников финансирования дефицита бюджета города или сокращению расходов бюджета города;

- изменения федерального и краевого законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы бюджета города, что приведёт к увеличению потребности в осуществлении муниципальных заимствований;

- риск роста процентной ставки, связанный с увеличением ключевой ставки ЦБ РФ, следствием которого увеличение расходов на обслуживание муниципального долга;

- риск возникновения просроченных обязательств;

- риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств города по приемлемым процентным ставкам;

- операционный риск – вероятность возникновения потерь и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций или нарушения сотрудниками бюджетного законодательства, установленных порядков и процедур при планировании и исполнении бюджета в части долговых обязательств, включая некомпетентность или ошибки персонала; сбоев или отказа используемых учётно-расчётных, информационных и иных систем.

Для реализации долговой политики предлагается предусмотреть следующие мероприятия:

- поддержание величины муниципального долга и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств городского округа в целях недопущения риска возникновения просроченных обязательств;

- направление доходов, поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, фактически полученных при исполнении бюджета города сверх утверждённого решением о бюджете общего объёма доходов, а также экономии расходов на обслуживание муниципального долга на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга;

- осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов с целью сокращения расходов на обслуживание долга и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры проведение работы по замещению ранее привлечённых коммерческих кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;
 - проведение реструктуризации и (или) списания задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета;
 - привлечение в бюджет города бюджетных кредитов из федерального и краевого бюджетов;
 - привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный ЦБ РФ, увеличенной на 2,5 %;
 - совершенствование практики проведения электронных аукционов на привлечение среднесрочных (от одного года до пяти лет) муниципальных заимствований со свободным графиком выборки, позволяющей привлекать заёмные средства по мере возникновения потребности бюджета города, и с возможностью досрочного погашения кредитов без взимания комиссии;
 - мораторий на предоставление муниципальных гарантий в целях минимизации бюджетных рисков;
 - работа с кредитными организациями по снижению цены муниципальных контрактов в пределах, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - осуществление привлечения новых заимствований с учётом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объёма муниципального долга и расходов на его обслуживание, фактической потребности бюджета города и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
 - обеспечение своевременного и полного учёта долговых обязательств города;
 - размещение информации о величине и структуре муниципального долга на Официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре и едином портале бюджетной системы Российской Федерации.
-

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНО
протоколом
заседания комиссии
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год
и плановый период
от 23.06.2026 г. № 1

Общие подходы к формированию предельных объёмов бюджетных ассигнований бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Общие подходы к формированию предельных объёмов бюджетных ассигнований бюджета города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – предельные объёмы) устанавливают особенности формирования главными распорядителями средств бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – главный распорядитель, бюджет города соответственно) предложений по распределению предельных объёмов в соответствии с компетенцией.

Формирование предельных объёмов производится с учётом соблюдения следующих особенностей и подходов:

1) Учёт действующих расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре (далее – расходные обязательства) на 2027-2029 годы по соответствующему главному распорядителю и обязательное подтверждение расходных обязательств:

а) муниципальными нормативными правовыми актами города Комсомольска-на-Амуре по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключёнными муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договорами (соглашениями) по данным вопросам (при наличии таких договоров (соглашений));

б) муниципальными нормативными правовыми актами города Комсомольска-на-Амуре по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий Хабаровского края;

в) договорами (соглашениями), заключёнными муниципальными казёнными учреждениями от имени города Комсомольска-на-Амуре (при наличии таких договоров (соглашений)).

Предоставление в Финансовое управление администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – Финансовое управление) одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований перечня муниципальных нормативных правовых актов города Комсомольска-на-Амуре (договоров/соглашений), обуславливающих действующие расходные обязательства по главному распорядителю на очередной бюджетный цикл.

2) Проведение главными распорядителями анализа исполнения смет подведомственных муниципальных казённых учреждений и планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за отчетный финансовый год, а также изменений законодательства Российской Федерации, Хабаровского края, города Комсомольска-на-Амуре, вступающих в силу с очередного финансового года в целях актуализации бюджетных затрат на 2027-2029 годы.

3) Обеспечение в обоснованиях бюджетных ассигнований безусловной первоочерёдности действующих расходных обязательств (далее – обоснования, первоочередные расходы соответственно) по следующим направлениям:

- а) оплата труда с начислениями на выплаты по оплате труда;
- б) оплата коммунальных услуг с учётом затрат на вывоз твёрдых коммунальных отходов;
- в) социальные выплаты гражданам на приобретение (строительство) жилья, выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребёнком в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счёт собственных средств бюджета города, предоставление материальной помощи на приобретение детского питания для детей в возрасте до 2-х лет;
- г) оплата питания отдельных категорий учащихся общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений;
- д) уплата налогов;
- е) оплата взносов Региональному оператору и владельцам специальных счетов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за муниципальные помещения;
- ж) ежемесячная выплата спасателям поисково-спасательного отряда и компенсация возмещения стоимости питания указанных сотрудников;
- з) расходы на обслуживание муниципального долга;
- и) резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре.

4) Распределение бюджетных ассигнований в обоснованиях на 2027-2029 годы на основе:

- а) анализа эффективности их использования и уровня исполнения на соответствующие цели за последние три года, приоритезации по принципу «сверху вниз» (первоочередное выделение бюджетных средств на социально-значимые и обязательные затраты);
- б) снижения непервоочередных затрат;
- в) исключения расходов, носящих единовременный характер, а также за счёт средств дотации на сбалансированность местных бюджетов, полученных из краевого бюджета, резервного фонда администрации города Комсомольска-на-Амуре.

5) Контроль учредителями (главными распорядителями) соблюдения соответствующими муниципальными учреждениями предельной доли расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал – не более 40% от общего фонда оплаты труда.

6) Программно-целевой принцип формирования расходов бюджета города на 2027-2029 годы с учётом перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую распределение бюджетных ассигнований в рамках утверждённых муниципальных программ по проектным и процессным направлениям.

7) Представление главными распорядителями в полном объёме и в установленные сроки обоснований бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы, пояснительной записки к ним и финансово-экономических расчётов в соответствии с порядком формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований, утвержденным приказом Финансового управления.

8) Подтверждение главными распорядителями предложений по уменьшению (увеличению) объёмов бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы в случае изменения бюджетной сети муниципальных учреждений соответствующими расчётами и пояснениями.

9) Исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам устойчивости бюджетов от 18 апреля 2026 года Пр-945, от 23 апреля 2026 Пр-1005, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов, сокращение размера дефицита.

10) Рассмотрение комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Бюджетная комиссия) дополнительных объёмов расходных обязательств, при формировании бюджета города на 2027-2029 годы исключительно в рамках исполнения поручений Губернатора и Правительства Хабаровского края.

11) Приостановление действия порядка конкурсного распределения дополнительных бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств города Комсомольска-на-Амуре на 2027-2029 годы .

12) Не превышение общего предельного объёма бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы над общим объёмом собственных доходных источников на соответствующий финансовый год с учётом иной дотации, предоставляемой городу Комсомольску-на-Амуре из краевого бюджета на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления,

начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления

13) Установление особенностей при планировании бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы:

13.1. Соблюдение главными распорядителями целевых показателей по средним заработным платам педагогических работников, работников культуры и других категорий, в целях исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

Планирование части повышения заработной платы указанным категориям работников за счёт платных услуг, оказываемых муниципальными автономными и бюджетными учреждениями.

13.2. Применение для расчёта заработной платы работникам, получающим минимальную заработную плату (далее – МРОТ) его показателей на уровне аналогичных подходов, применяемых на очередной бюджетный цикл министерством финансов Хабаровского края (далее – министерство финансов), в том числе:

с 1 января 2027 года – 28 908,00 рублей;

с 1 января 2028 года – 30 845,00 рублей;

с 1 января 2029 года – 32 912,00 рублей.

13.3. Применение темпов роста заработной платы работникам, не попадающим под действие указов Президента Российской Федерации и не получающим МРОТ на уровне темпов роста аналогичных показателей, применяемых при формировании краевого бюджета на 2027-2029 годы:

с 1 января 2027 года – 4%;

с 1 января 2028 года – 4%;

с 1 января 2029 года – 4%.

13.4. Расчёт фонда оплаты труда по органам местного самоуправления - под утверждённое на 2026 год штатное расписание.

13.5. Учёт роста тарифов на коммунальные расходы в разрезе видов услуг (электроэнергия, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, вывоз твёрдых коммунальных отходов), не превышающего в целом общий темп роста коммунальных платежей, предложенный Управлением экономического развития администрации города Комсомольска-на-Амуре:

с 1 июля 2027 года – 10,8%

с 1 июля 2028 года – 8,7%

с 1 июля 2029 года – 6,8%

13.6. Оплата питания отдельных категорий учащихся общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений:

на 2027 год - на уровне бюджетных ассигнований 2026 года, предусмотренных решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 3 декабря 2025 года № 136 «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в первоначальной редакции (далее – Решение о бюджете на 2026-2028 годы) с учётом планируемого повышения в 4 квартале 2026 года и 1 квартале 2027 года за счёт изменения норматива затрат на питание и прогнозируемого уровня инфляции с 1 января 2027 года;

на 2028 и 2029 годы – на уровне бюджетных ассигнований 2027 года.

13.7. Услуги частных охранных организаций (за исключением объёма средств от платной деятельности, направленных на указанные цели не ниже уровня 2026 года):

на 2027 год – в объёме, необходимом для их оказания по муниципальным учреждениям, заключившим соответствующие контракты по состоянию на 1 июня текущего года;

на 2028 и 2029 годы – на уровне 2027 года.

13.8. Софинансирование расходных обязательств по вопросам местного значения к средствам вышестоящих бюджетов - в соответствии с заключёнными в текущем году соглашениями на 2027-2029 годы с предоставлением к обоснованиям бюджетных ассигнований перечня указанных соглашений (дата, номер), а также объёма бюджетных ассигнований, необходимых для выполнения необходимых условий (при наличии таких) для участия в софинансировании.

Принятие решения об участии города Комсомольска-на-Амуре в софинансировании расходов в рамках национальных (региональных) проектов (сверх софинансирования, указанного в пункте 13.8. настоящих общих подходов) будет осуществляться Бюджетной комиссией на втором её заседании.

13.9. Расходы на обслуживание муниципального долга - исходя из действующих договоров (соглашений), определяющих условия привлечения и погашения долговых обязательств города Комсомольска-на-Амуре на 2027-2029 годы.

13.10. Расходы на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причинённого гражданину или юридическому лицу, в результате незаконных действий (бездействий) органов администрации города Комсомольска-на-Амуре и их должностных лиц, а также судебных актов по иным актам о взыскании денежных средств за счёт казны города Комсомольска-на-Амуре (далее – судебные расходы) с предоставлением перечня судебных решений (номер, дата) и предложений по объёмам бюджетных ассигнований на их исполнение на 2027-2029 годы.

Принятие решения о предельных объёмах бюджетных ассигнований на исполнение судебных расходов будет осуществляться Бюджетной комиссией на втором её заседании исходя из прогнозируемых доходных источников бюджета города на 2027-2029 годы.

13.11. Резервный фонд администрации города Комсомольска-на-Амуре:

на 2027 год - 50,0 млн рублей;

на 2028 год – 5,0 млн рублей;

на 2029 год – 5,0 млн рублей.

13.12. Формирование расходных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и объекты недвижимости, приобретаемые для муниципальных нужд (далее – инвестиционные расходы), капитальный ремонт объектов муниципальной собственности (далее – капитальный ремонт):

на 2027 и 2028 годы, в пределах общих объёмов бюджетных ассигнований на первый и второй годы планового периода, утверждённых Решением о бюджете на 2026-2028 годы;

на 2029 год – на уровне общего предельного объёма на 2028 год.

Принятие решения о предельных объёмах бюджетных ассигнований инвестиционного характера и капитального ремонта будет осуществляться Бюджетной комиссией на её заседаниях исходя из прогнозируемых доходных источников бюджета города на 2027-2029 годы.

13.13. Действующие расходные обязательства (за исключением перечня, предусмотренного подпунктами 13.1.-13.12. пункта 13 настоящих общих подходов планируются на каждый финансовый год в объёмах, не превышающих аналогичные показатели 2026 года, предусмотренные Решением о бюджете на 2026-2028 годы с учётом:

анализа их исполнения в течение последних 3 лет;

актуальности планирования и приоритетности;

исключения из их состава затрат, носящих разовый характер, таких как: дотация на сбалансированность местных бюджетов, средства резервного фонда администрации города Комсомольска-на-Амуре, пени, штрафы, разовые расходы, финансирование которых ограничено 2026 годом, прочие аналогичные затраты.

13.14. Планирование бюджетных ассигнований на оплату труда с начислениями, коммунальных платежей муниципальных учреждений на 2027 год осуществляется исходя из ожидаемого исполнения бюджета города по указанным направлениям по состоянию на 1 июля 2026 года.

13.15. Расходы на предоставление субсидий на компенсацию убытков в связи применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению на 2027-2029 годы, **не планируются** в связи с применением организациями (МУП «Теплоцентраль, МУП «ППТС») с 1 января 2026 года предельно максимального тарифа на тепловую энергию в отдалённых микрорайонах города.
